



ENPL333 – Spatial Planning 1

Lecture No.2

Urban Planning in Palestine

Dr. Sanaa Anabtawi
Fall Semester 2021

Contents

1. Planning at National Level
2. Planning at Regional Level
3. Planning at Local Level

I.Planning at National Level

Palestinian National Spatial Plan

In 2010, as part of the larger PNA **initiative to develop nation-building plans and strategies**, the **office of National Spatial Planning** was created. The office is managed by a **complex set of committees** made up of governmental ministries and a board of advisors.

The plan itself, which was aimed to be completed by 2013, **includes two stages**:

- I. Creation of a **National Protection Plan** – was **completed in 2014** and designated areas of restricted development and other protective elements
- I. **Five studies** from a spatial perspective on quarries, urban/regional integration, social services, transportation and economic development which **would then be translated into a comprehensive National Spatial Plan** – partially completed

Palestinian National Spatial Plan - Definition

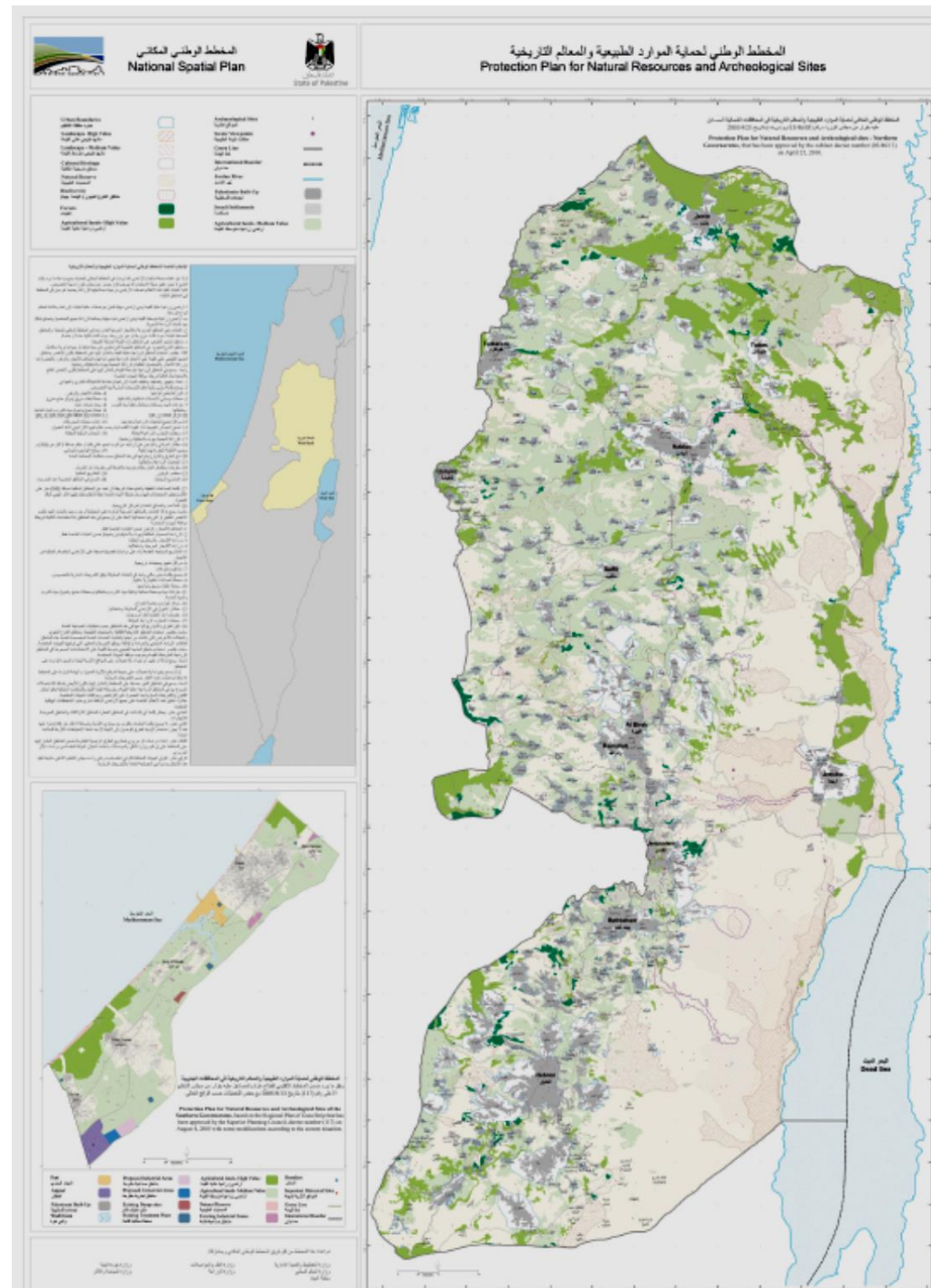
A **comprehensive scheme** that takes into consideration the **spatial dimension** in **directing development** and the **geographical distribution** for **economic** and **social activities**. Meanwhile, achieves **best utilization for potential resources** through active interaction between **different policies and planning practices**. It does also highlight policies and broad lines directed to distribute investments spatially and sectoral. Moreover, the National Spatial Planning includes a comprehensive general national scheme for roads, transportation and other basic infrastructure facilities within the national dimension

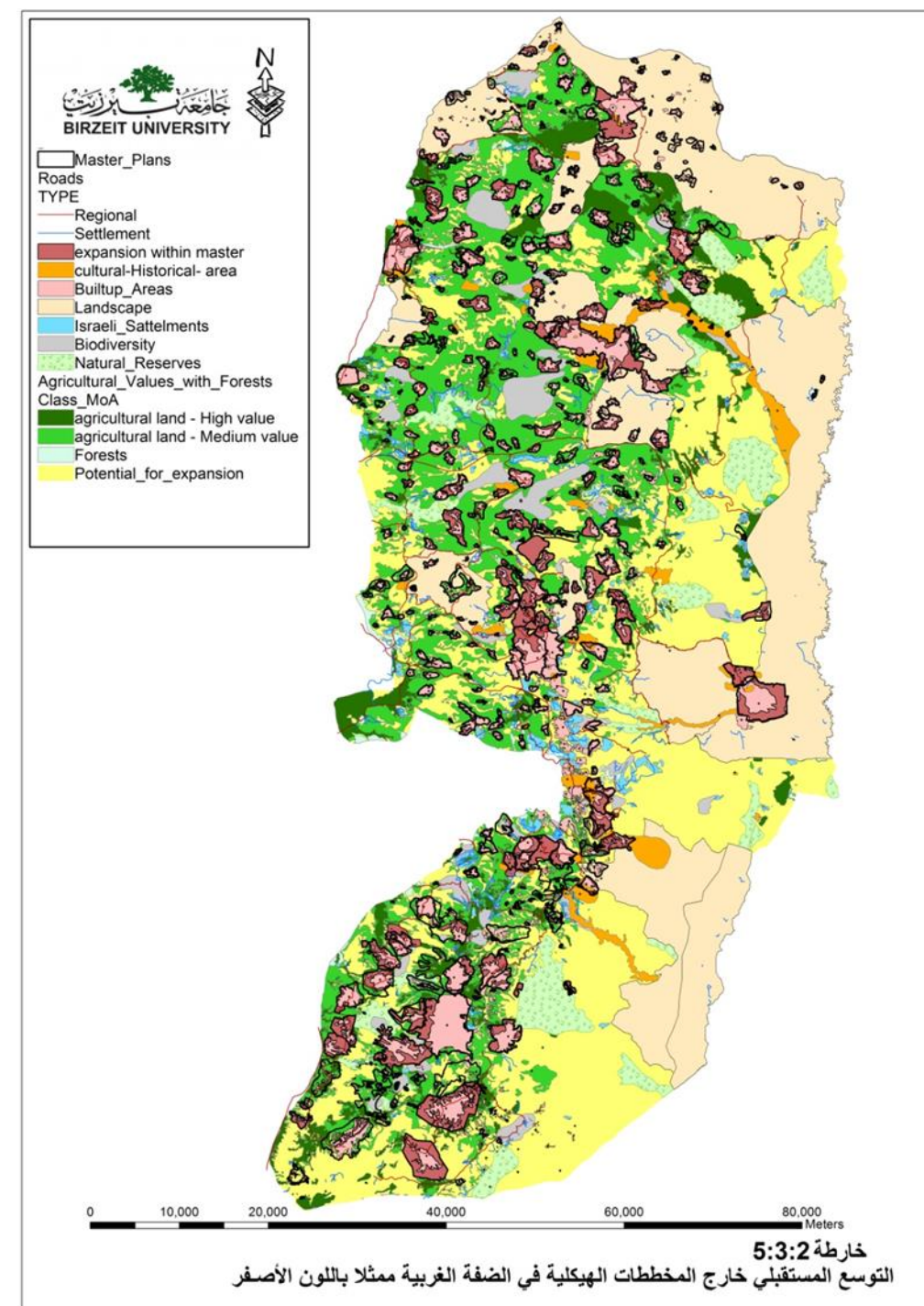
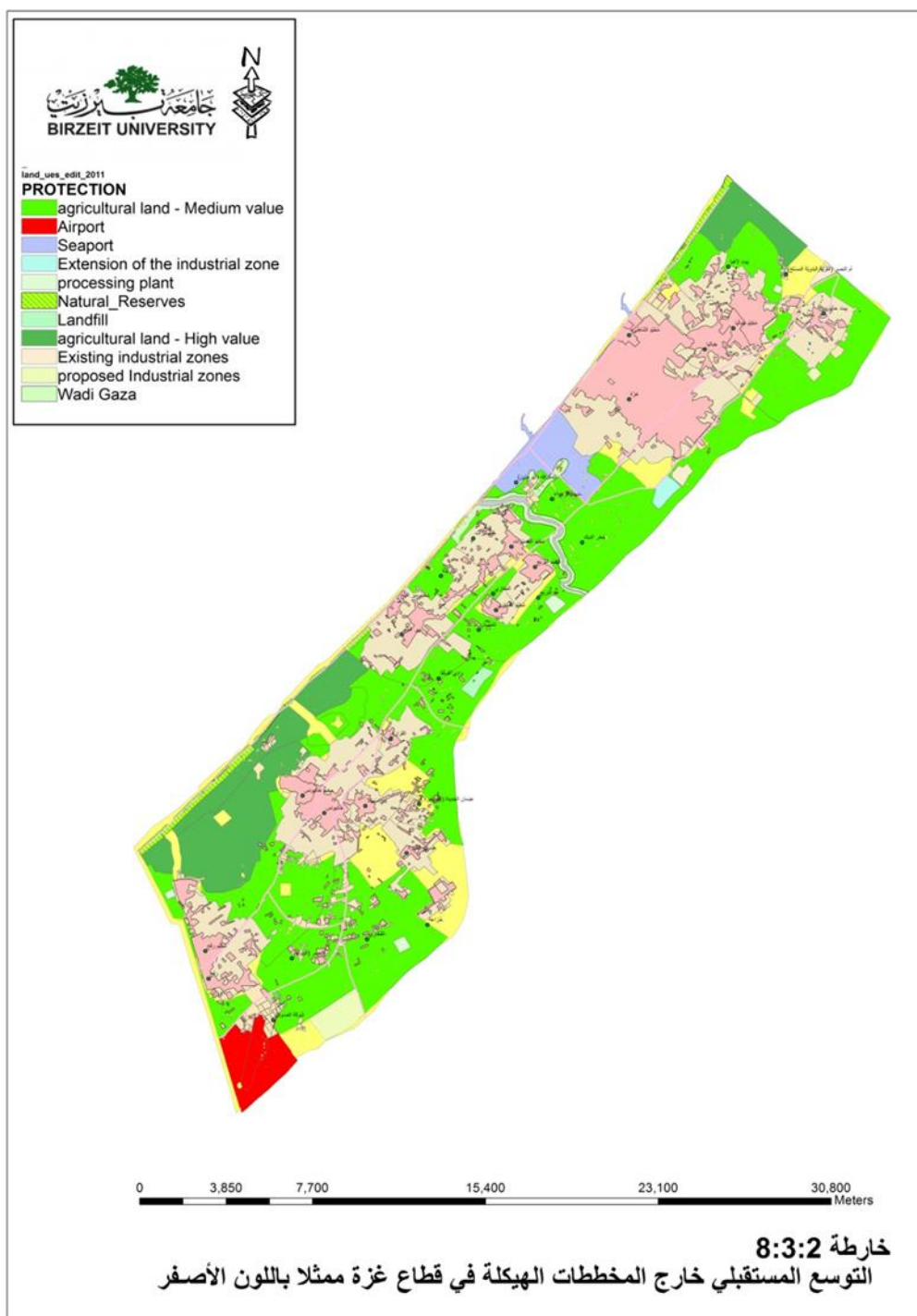
Palestinian National Spatial Plan - Goals

1. Provide a supporting tool to *reinforce national priorities*
2. Bind *spatial planning* with *development planning*
3. Provide the foundations for *best utilization of potential resources* and maintaining the ecological balance

National Protection Plan

- Protects natural resources and historical monuments
- Binding plan





Palestinian National Spatial Plan – Envisioning Palestine

الأمم المتحدة

الثلاثاء ٢٠١٥/١٢/٢٢

خلال كلمته في مؤتمر الرؤية التخطيطية للمخطط برام الله

الحمد لله: وثيقة «فلسطين ٢٠٢٥ - ٢٠٥٠» للمخطط الوطني المكاني ستكون مرجعاً أساسياً للمخطط التنموي



المحتوى	
1	التنمية الاقتصادية
2	إدارة الموارد
3	التنمية الحضرية والريفية
4	البنية التحتية
5	الديموغرافيا والمجتمع
6	العلاقات الدولية والسياسية
7	قطاع الخدمات

Palestinian National Spatial Plan – Envisioning Palestine

1.1

اقتصاد متنوع القطاعات

تنوع اقتصادي يعزز القدرة الانتاجية الريادية
الزراعية والسياحية في اطار عملية تصنيع
تنموي استراتيجي يربط بين مختلف
القطاعات الحيوية ويضمن الاستغلال الامثل
للموارد الطبيعية.

الخطوات العملية للوصول إلى تحقيق هذه الرؤية:

- تكثيف الاستثمار والسياسات المشجعة لضمان رفع انتاجية القطاعات بالناتج القومي.
- ربط الانتاج الزراعي بعملية التصنيع والتخطيط المكاني المناسب له.
- تخصيص او تهيئة البيئة البحثية اللازمة للتنوع الاقتصادي مكانيا واقتصاديا
- تشجيع الاستثمار والصناعات التقليدية الحرفية
- تخصيص مساحات للمرافق والمنشآت المتعلقة بالبنية التحتية اللازمة لدعم الترابط الزراعي والصناعي والصناعات التقليدية.
- استثمار وتوجيه المساحات اللازمة لإنشاء صناعات استراتيجية جديدة وحديثة.
- توجيه الاستثمار في الصناعات الاستراتيجية بطريقة تحقق التوازن بين المتطلبات البيئية والصحية والإحتياجات الانتاجية

1

التنمية الاقتصادية

Palestinian National Spatial Plan – Envisioning Palestine

1.2

قطاع زراعي مستدام

الحفاظ على الأراضي الزراعية المحدودة والعمل على ادارتها بتقنيات عالية بسبب محدودية مصادر المياه واستغلال المياه المكررة للزراعة بما يعزز الأمن الغذائي والقدرة الانتاجية.

الخطوات العملية للوصول إلى تحقيق هذه الرؤية:

- استصلاح الاراضي وتشجيع العمل في القطاع الزراعي
- تخصيص اراضي زراعية ضمن المخططات الهيكلية
- إيجاد اليات للحد من ظاهرة تفتت الملكية
- إقامة التعاونيات و المجالس التنظيمية
- تعزيز الجهود في تربية الثروة الحيوانية
- تأهيل وإرشاد المزارعين
- توفير المدخلات الزراعية المختلفة بأسعار منافسة وجودة عالية
- تطوير مصادر المياه الجوفية والسطحية وإعتماد التقنيات الحديثة في استخراج وتوزيع المياه.
- إنشاء محطات لمعالجة المياه العادمة لاستخدامها في ري المزروعات والانتاج الزراعي
- سياسات مالية محفزة للمزارعين الصغار وتفعيل آليات التعويض عن الاضرار والكوارث الطبيعية وتقلبات الاسعار
- توفير مرافق تسويقية حديثة (صوامع، مخازن تبريد، محطات تصنيف وفرز وتعبئة وتغليف)

1

التنمية الاقتصادية

Palestinian National Spatial Plan – Envisioning Palestine

3.2

الكثافة السكانية

علاج الفجوات الكبيرة في الكثافة السكانية من خلال المناطق ذات الكثافة المنخفضة والقيمة الاستراتيجية.

الخطوات العملية للوصول إلى تحقيق هذه الرؤية:

- اعداد دراسات ومخططات تفصيلية لتحديد الأولويات للتعامل مع الكثافات وضبط حدود التجمعات السكنية
- محاولة تفادي اي تشابك عمراني بين الوحدات العمرانية المختلفة للحد من الوحدات العمرانية غير المتناغمة
- تحديد الفجوات والمناطق ذات الكثافات المنخفضة وذات الكثافات العالية الحرجة
- تحديد نسبة الفرد من مختلف القطاعات وإعداد أنظمة ملائمة لعلاج الفجوات في الخدمات المقدمة مع مراعاة خصوصية المناطق و اختلاف الانظمة بحسب المناطق - اعطاء اعتبار خاص للمناطق المحيطة بالقدس
- تطوير اساليب وقوانين التطوير والبناء
- ربط الخطط التنموية للقطاع الاقتصادي والخدماتي بسياسة التوزيع السكاني
- خلق أقطاب جاذبة للسكان في المناطق ذات الكثافة المنخفضة
- رفع المستوى المعيشي والخدماتي في المناطق الريفية وتلك المهمشة
- تحقيق اللامركزية في توزيع الخدمات والمؤسسات العامة وعدم تركيزها في مكان يصبح جاذب للهجرات الداخلية بشكل كبير
- خلق تنوع في الكثافات العمرانية بين المدن والتجمعات السكانية لمراعاة خصوصية المواقع الجغرافية المختلفة

3

التنمية الحضرية والريفية

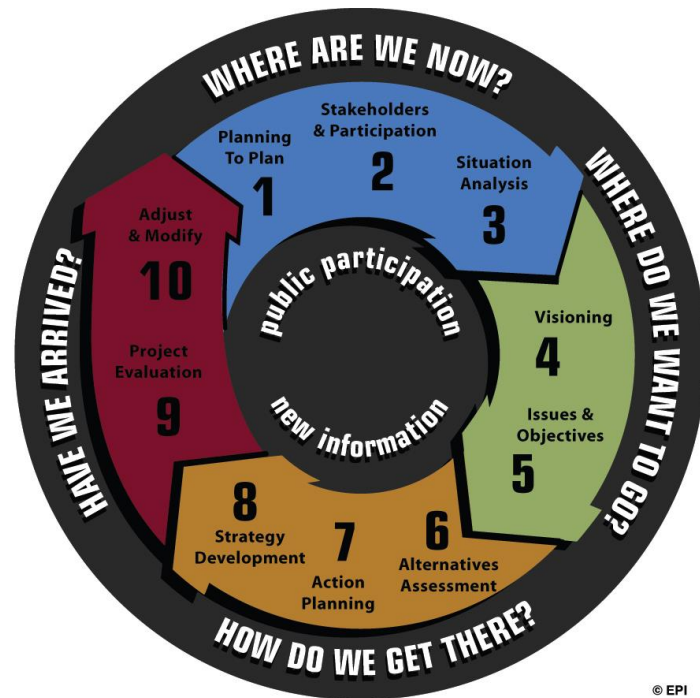
2. Planning at Regional Level

دليل التخطيط التنموي للمحافظات - District Strategic Development Planning

District Strategic Development Planning

Manual & Facilitator's Guide

DRAFT
DO NOT DISTRIBUTE



التخطيط الاستراتيجي التنموي للمحافظات

الدليل ومرشد الميسر

<https://www.molg.pna.ps/uploads/userfiles/file/pdfs/DSDPmanualArabic.pdf>

District Strategic Development Planning – Example 1



ملخص الخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين

2017-2008

لأن جنين تستحق
نعمل لغد أفضل

District Strategic Development Planning – Example 2

https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/05/sdsf_2030_jerusalem_eng_1.pdf

https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/05/sdsf_2030_jerusalem_ara_1.pdf



Spatial Development Strategic Framework for Jerusalem Governorate (2030)

Summary



State of Palestine

3. Planning at Local Level

Strategic Development and Investment Plan (SDIP)

MoLG also began a series of development planning programs with Local Governing Units LGUs. One such program was the **preparation of Strategic Development and Investment Plans SDIP** for 135 individual municipalities, representing 78% of the total Palestinian population.

These SDIPs are comprised of 4 year plans, beginning in 2009, that encompass issues such as **spatial planning**, **infrastructure** improvement, **services** provision, and **economic** development.

The Key objectives of the SDIPs are:

- 1) Promote decentralization in Palestine,
- 2) Improve governance and decision-making processes at the local level,
- 3) Improve responsiveness to emerging community needs,
- 4) Promote rational local economic and social development

SDIP - Definition by MoLG

التخطيط التنموي: هو أحد أنواع التخطيط المحلي الذي يعمل على تحقيق التنمية في المنطقة المستهدفة من خلال خطة تسعى إلى تحقيق أهداف تنموية في المجتمع على شكل برامج ومشاريع تنموية وضمن برنامج تنفيذي مرتبط بموازنة مالية وإطار زمني محدد

SDIP - Manual

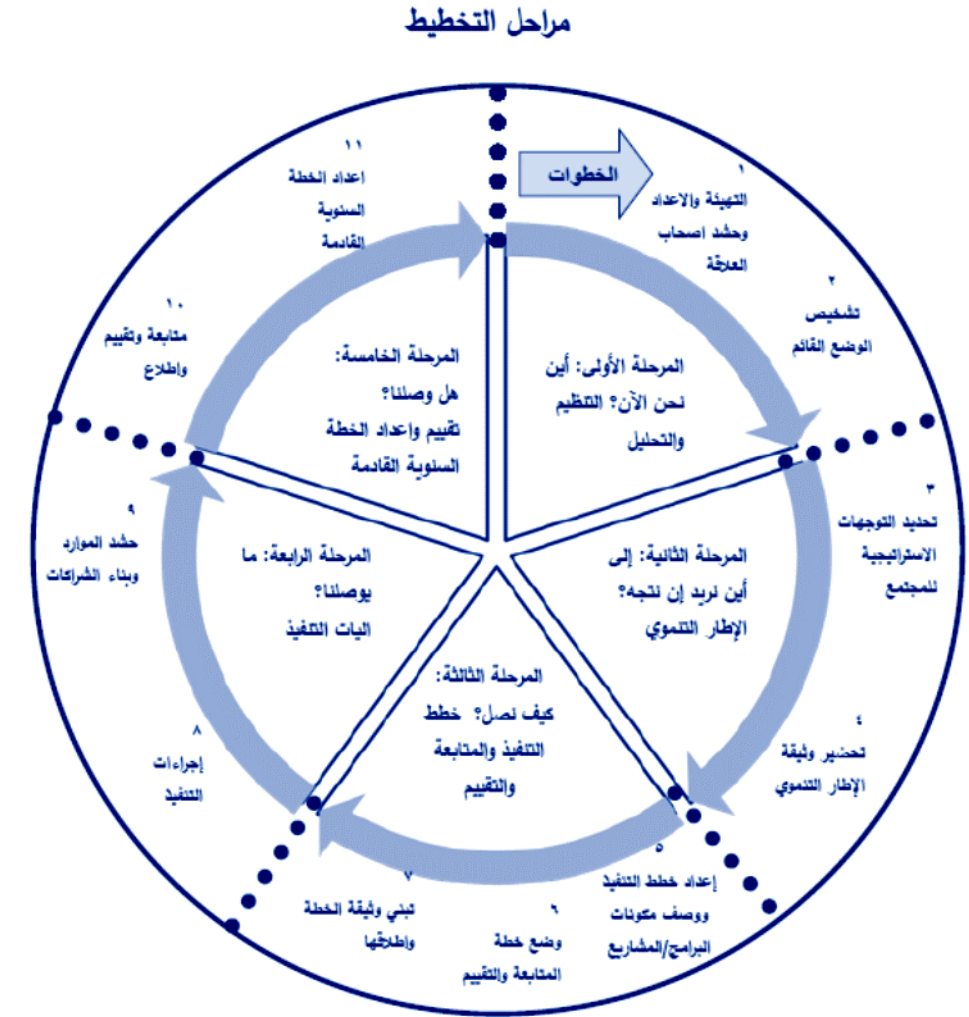
The MoLG prepared a policy note and manual for LGUs for developing their SDIPs.



[http://www.mdlf.org.ps/Document/SDIP%20manual%202018\(1\).pdf](http://www.mdlf.org.ps/Document/SDIP%20manual%202018(1).pdf)

SDIP— Process

This process includes **community involvement** at multiple levels.



الخطة الاستراتيجية 2012 - 2015

خطة العمل التفصيلية والموازنة التقديرية العامة 2012

الأهداف الاستراتيجية للسنوات الخمس المقبلة

2015-2012

- أولاً : تطوير البنية التحتية والتنظيم العمراني والتخطيط الحضري للاسهام في تحقيق التنمية الاقتصادية
- ثانياً : تعزيز مكانة رام الله محلياً وعربياً وعالمياً
- ثالثاً : الاسهام في التنمية الثقافية والمجتمعية
- رابعاً : تعزيز وتحسين الوضع الصحي والبيئي في مدينة رام الله
- خامساً: التطوير المؤسسي وبناء القدرات لتحقيق التميز التشغيلي

الأهداف الاستراتيجية / النشاط الرئيسي	المؤشرات	المشروع / النشاط الفرعي	تكلفة النشاط الفرعي	الموازنة 2012			الجدول الزمني												البنية التحتية	التمويل
				الامامية	التمويل	التطويرية	ك ت	شباط	آذار	نيسان	ايار	حزيران	تموز	أب	ايلول	ت ا	ث ت	د ا		
1- تطوير شبكة الطرق والمواصلات	تأهيل وتوسيع شبكة الطرق	تأهيل ومصلحة شبكة الطرق القائمة	4,400,000	1,500,000	2,900,000	2,900,000													مهندسين موقع عقد مكتب	مهندسين موقع عقد مكتب
		توسيع شبكة الطرق الجديدة	2,000,000	2,000,000															مهندسين موقع عقد مكتب	مهندسين موقع عقد مكتب
		استكمال مخططات الشارع الحضري	5,000	5,000															مهندسين موقع عقد مكتب	مهندسين موقع عقد مكتب
	تأهيل شبكة المواصلات	تكاليف النشاط الرئيسي	6,405,000	3,505,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب	مهندسين موقع عقد مكتب
		زيادة عوامل السلامة وتقليل عدد الحوادث و تركيب الاشارات	200,000	200,000															مهندسين موقع عقد مكتب	مهندسين موقع عقد مكتب
		استبدال اراضي وإنشاء السجاج	100,000	100,000															مهندسين موقع عقد مكتب	مهندسين موقع عقد مكتب
	إنشاء وتأهيل الأرصفة والأرماح	تكاليف النشاط الرئيسي	405,000	405,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب	مهندسين موقع عقد مكتب
		زيادة طول الأرصفة في المدينة وإنشاء الأرماح	620,000	620,000															مهندسين موقع عقد مكتب	مهندسين موقع عقد مكتب
		تكاليف النشاط الرئيسي	1,120,000	1,120,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب	مهندسين موقع عقد مكتب
2- تأهيل وتطوير شبكة الصرف الصحي ومياه الأمطار	توسيع وتأهيل شبكة الصرف الصحي	ربط كافة احياء المدينة بشبكة الصرف الصحي	1,000,000	500,000	500,000	500,000													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تأهيل الشبكة القائمة	600,000	600,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	1,600,000	1,100,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
	توسيع وتأهيل شبكة مياه الأمطار	إنشاء محطات التفتيش والصنع	11,000,000	3,734,000	7,266,000	7,266,000													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	11,000,000	3,734,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	100,000	100,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
	توسيع حدود المدينة	تكاليف النشاط الرئيسي	100,000	100,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	12,700,000	4,934,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	700,000	700,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
3- تطوير المخطط الهيكلي	توسيع حدود المدينة	توسيع وتخطيط حدود المدينة	200,000	200,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	500,000	500,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	1,000,000	1,000,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
	إنشاء وتأهيل المرافق العامة	تكاليف النشاط الرئيسي	21,056,000	2,056,000	19,000,000	19,000,000													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	22,256,000	3,256,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	2,300,000	500,000	1,800,000	1,800,000													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
	إنشاء وتأهيل المرافق العامة	تكاليف النشاط الرئيسي	2,575,000	1,175,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	400,000	400,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	2,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
4- تطوير المرافق العامة	إنشاء وتأهيل المرافق العامة	تكاليف النشاط الرئيسي	7,000,000	1,000,000	0	0													مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	100,000	100,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	150,000	150,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
	إنشاء وتأهيل المرافق العامة	تكاليف النشاط الرئيسي	200,000	200,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	100,000	100,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	150,000	150,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
	إنشاء وتأهيل المرافق العامة	تكاليف النشاط الرئيسي	200,000	200,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	100,000	100,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	150,000	150,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى
		تكاليف النشاط الرئيسي	200,000	200,000															مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى	مهندسين موقع عقد مكتب مع كرسى

SDIP - Ramallah

المحتويات

ملخص تنفيذي	3
مقدمة	5
1. أهداف الخطة	6
2. منهجية إعداد الخطة	7
لمحة عامة عن مدينة رام الله	8
تشخيص المجالات التنموية الرئيسية	10
1. مجال البيئة والبنية التحتية	10
2. مجال التنمية الاجتماعية	13
3. مجال التنمية الاقتصادية	19
4. مجال الإدارة والحكم الرشيد	21
الإطار التنموي المحلي	25
1. الرؤية التنموية	25
2. الأهداف التنموية	25
3. البرامج التنموية	26
الملاحق	29
1. فريق التخطيط الأساسي ولجان المجالات التنموية	29

الاطار التنموي للخطة التنموية المحلية الاستراتيجية

لمدينة رام الله



"للأعوام 2021-2018"

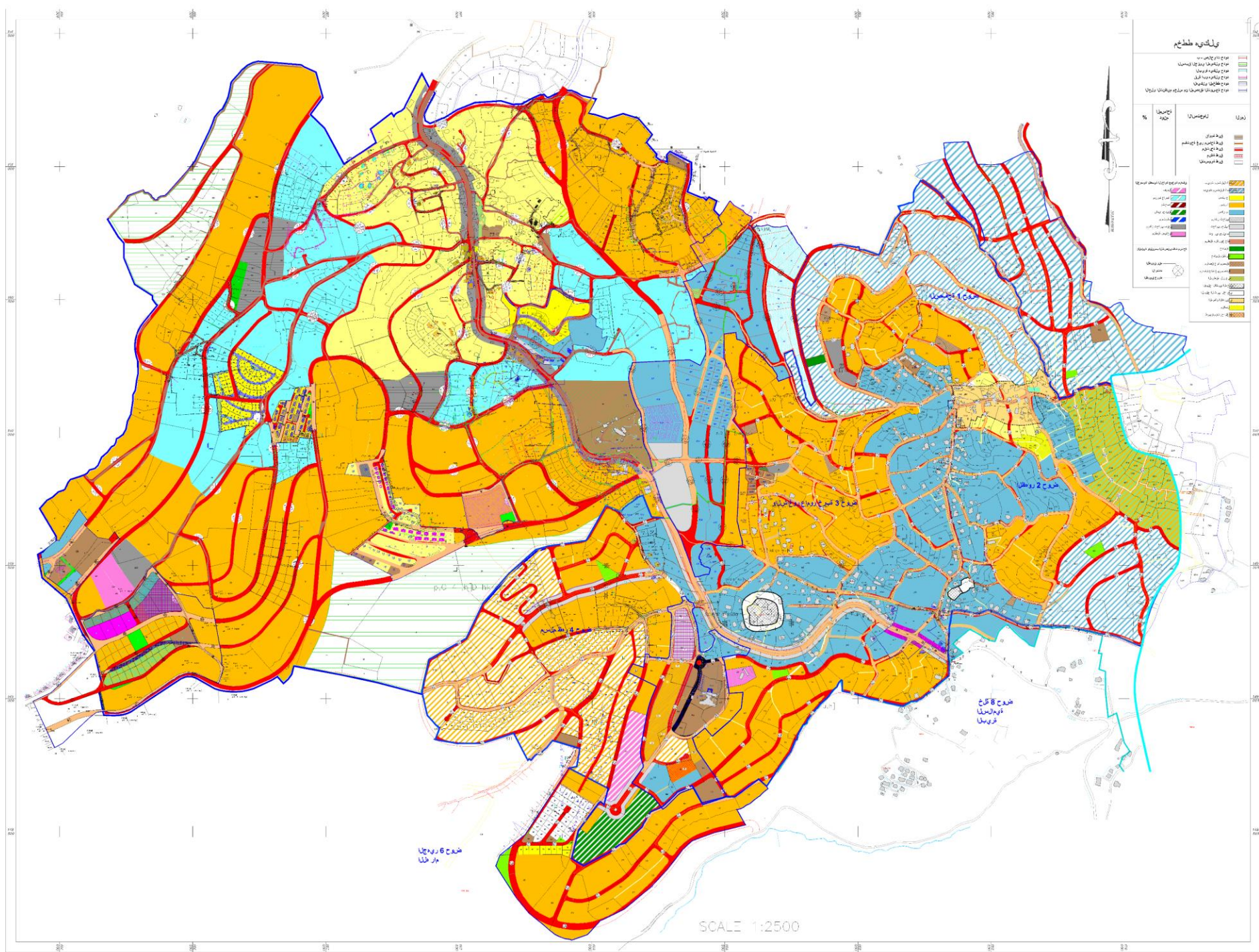
Physical Planning - Definition by MoLG

التخطيط العمراني أو الفيزيائي هو أحد أنواع التخطيط المحلي حيث يعتبر أداة ووسيلة لتحقيق المصلحة العامة لكافة فئات المجتمع من خلال وضع تصورات ورؤى لأوضاع مستقبلية مرغوبة لتوزيع الأنشطة واستعمالات الأراضي في المكان الملائم وفي الوقت المناسب وبما يحقق التوازن بين احتياجات التنمية في الحاضر والمستقبل القريب من ناحية، وبين احتياجات التنمية لأجيال المستقبل البعيد من ناحية أخرى.

Physical Planning – Master Plan

المخطط الرئيسي: هو مستند تنظيمي ووسيلة شرعية أساسية لتوجيه عمليات التنمية التي تجري في التجمعات السكانية (المدن/ القرى)، ويشمل استعمالات الأرض الخاصة والعامة، كما يحدد مواقع وامتدادات المشروعات العامة ضمن مدة زمنية طويلة (15-20 عاما) ويرتكز على دراسات شاملة لاستعمالات الأراضي والأنشطة المختلفة، وعمليات التنمية التي تجري في الوقت الحاضر، كما يوجه الاتجاهات المستقبلية لنمو السكان والأعمال والأنشطة الأخرى.

STUDENTS-HUB.com



Physical Planning - Process



دولة فلسطين
وزارة الحكم المحلي

دليل التخطيط العمراني دليل إجراءات وأدوات إعداد المخططات الهيكليّة في الضفة الغربية وقطاع غزة



Physical Planning - Process

Stage-1

المرحلة الأولى من التخطيط الهيكلي: تحضير مخطط الإطار التوجيهي للتنمية المكانية ويتضمن تحديد إطار العمل، وإجراء التقييمات القطاعية المختلفة (السكان، البنية التحتية، الطاقة، إدارة النفايات، البيئة، المرافق والخدمات، التراث الثقافي...الخ)، دراسة وعرض إمكانيات وتحديات التنمية المكانية وتحديد البدائل التخطيطية وتقييمها ومن ثم وضع استراتيجيه التنمية ومصادقة مخطط الإطار التوجيهي للتنمية المكانية .

Stage-2

المرحلة الثانية من التخطيط الهيكلي: ويشمل إعداد مخطط استخدامات الأراضي وأحكام البناء وتصنيفاتها، والتخطيط القطاعي التكميلي.

Physical Planning - Process



Physical Planning –Process

3

4

2.5.3. توجهات وبدائل التنمية	
3.5.3. تقييم توجهات وبدائل التنمية	
4.5.3. ملخص إستراتيجية التنمية	
5.5.3. مخطط الإطار التوجيهي للتنمية المكانية	
6.5.3. مفهوم المرحلة	
4. التخطيط الهيكلي- المرحلة الثانية: مخطط استخدامات الأراضي والمخططات القطاعية	
1.4. مقدمة	
2.4. مخطط استخدامات الأراضي	
1.2.4. الهدف	
2.2.4. المهمات الرئيسية وخطوات العمل	
3.4. أحكام البناء وتصنيفات الأراضي	
1.3.4. الهدف	
2.3.4. المحتوى	
4.4. مخططات قطاعية تكميلية	
1.4.4. الهدف	
2.4.4. المهمات الرئيسية وخطوات العمل	
3.4.4. نماذج للمخططات القطاعية	
الملاحق	
نماذج اتفاقية تعاون مشترك في مجال التخطيط العمراني بين الهيئات المحلية	
نموذج برنامج ورشة عمل تقييم البدائل	
نموذج جدول دراسة الملاحظات حول مخطط الإطار التوجيهي للتنمية المكانية	
نموذج تقرير إستراتيجية التنمية (ملحق مخطط الإطار التوجيهي للتنمية المكانية)	



1

2

2.3.2. السقف الزمني	
4.2. معلومات التخطيط الأساسية	
1.4.2. الخرائط الأساسية	
2.4.2. معلومات أخرى للتخطيط	
3. التخطيط الهيكلي- المرحلة الأولى: مخطط الإطار التوجيهي للتنمية المكانية	
1.3. مقدمة	
2.3. إطار عمل التخطيط على المستوى الإقليمي	
1.2.3. الوضع الإقليمي ومحدداته	
2.2.3. نمط وهيكلية التجمعات	
3.2.3. الاستخدامات الحالية للأراضي	
3.3. التقييمات القطاعية	
1.3.3. السكان والديمقراطية	
3.2.3. تزويد المياه	
3.3.3. الصرف الصحي	
4.3.3. إدارة النفايات الصلبة	
5.3.3. إمدادات الطاقة والاتصالات	
6.3.3. البيئة	
7.3.3. الواصلات وحركة المرور	
8.3.3. المرافق المجتمعية	
9.3.3. الإسكان	
10.3.3. الاقتصاد المحلي	
11.3.3. الموروث الثقافي والطبيعي	
4.3. إمكانيات وتحديات التنمية	
1.4.3. الحدود والقيود	
2.4.3. المخاطر والمخاطر	
3.4.3. الإمكانيات والفرص	
5.3. توجهات وإستراتيجية التنمية	
1.5.3. أهداف التنمية	

Assignment 2

In 5 groups, review one of the given spatial planning systems and identify the following:

1. The involved governmental institutions at the different administrative tiers.
2. The produced plans and policies – with brief description

Present your findings for your colleagues using table format!

One of the group members submits the finding through ITC

The assignment is due on Wednesday 13.10.2021

Governmental Institution	Administrative level	Plan/Policy	Characteristics